

Fractie van Groen Links Tiel
mw. A. Önder
Binnenhoek 22
4005 CB TIEL

Achterweg 2, 4001 MV Tiel
Postbus 6325, 4000 HH Tiel
Telefoon: (0344) 637 111
Telefax: (0344) 637 299
E-mail: gemeente@tiel.nl
Internet: www.tiel.nl

Doorkiesnummer: (0344) 656605

Tiel : 4 juni 2014
Kenmerk : art 41 RvO 21 mei 2014
Onderwerp : vragen betreffende het sociaal domein

Geachte fractie van Groen Links Tiel, mw. Önder,

Naar aanleiding van uw brief dd. 21 mei 2014 bieden wij u hiermee onze antwoord aan op de door u gestelde vragen.

Bij deze beantwoording houden wij de volgorde van uw vragen aan.

- Hoe gaat u voorkomen dat de uitvoering van de participatiewet met betrekking tot de tegenprestatie verplichting arbeidsverdringende effecten heeft?

Antwoord;

De regelgeving en beleidsvorming betreffende Tegenprestatie op lokaal nivo is op dit moment in voorbereiding. Ons college zal daarbij uitgaan van de aankomende wetgeving en ook gebruik maken van bijvoorbeeld "de Werkwijzer tegenprestatie" van Divosa, VNG, UWV en Cedris. * Daarin zijn concreet aandachtspunten opgenomen om te komen tot een goede afweging op het punt van arbeidsverdringing. Hoe dat exact vorm zal krijgen in lokale regelgeving en beleid wordt eind 2014 aan de raad voorgelegd.

- Op welke manier wordt er aandacht gegeven aan de verschillende groepen die vallen onder de participatiewet en die mobiliteitsdrempels hebben om te komen bij Werkzaam en/of te komen bij arbeidsplek en/of te komen bij hun tegenprestatie plek?

Antwoord;

In het kader van uw vraagstelling moet het gaan om een tegenprestatie naar vermogen. Dat betekent dat de gemeente rekening houdt met een aantal factoren, zoals lichamelijke en psychische beperkingen, zorgtaken, kennis en kunde, de mogelijkheden van de organisatie waar de tegenprestatie kan plaatsvinden, maar ook met de bereikbaarheid van de plaats waar de tegenprestatie moet worden uitgevoerd. In een situatie waarin die plaats voor de betreffende persoon niet bereikbaar is dan is het naar onze gemeente een tegenprestatie die niet overeenkomt met het vermogen van die persoon. Een andere tegenprestatie zoeken ligt dan meer voor de hand.

- Is er een effecten en/of risico analyse gemaakt over de sociaal en economische gevolgen en de gezondheidseffecten die de transitie heeft voor de Tielse inwoners waar de gemeente invloed op heeft? Zo ja wat zijn de uitkomsten van deze analyse. Zo nee, wat is de reden dat een dergelijke analyse niet is gemaakt?



Antwoord;

Op dit moment is er niet een risico analyse gemaakt zoals in de vraag is opgenomen. Er komt dit najaar wel een risico analyse. Deze analyse is in voorbereiding bij de regionale werkgroep sturing en bekostiging WMO/Jeugd.

- In Tiel zijn er zover ons bekend twee die gebiedsgericht werken. Op welke wijze gaat de gemeente deze uitbreiden, vormgeven en met welke opdrachten?

Antwoord;

Op 7 januari 2014 heeft ons college besloten om per september a.s. het aantal gebiedsteams uit te breiden naar 4. Dit is een proef tot medio 2016. Het bedoelde besluit is destijds ter informatie aangeboden aan de raad.

- Er wordt in de praktijk een spanningsveld gesignaleerd tussen participatie op basis van burgerbetrokkenheid vanuit de WMO en participatie op basis van tegenprestatie verplichting vanuit de participatiewet. Is dit spanningsveld herkenbaar voor het College en gaat u beleid ontwikkelen om dit spanningsveld te verminderen?

Antwoord;

Ons college interpreteert uw vraag als de spanning tussen vrijwillige burgerparticipatie versus verplichte tegenprestatie. Wij zijn ons er van bewust dat er spanning kan zijn tussen mensen die vrijwillig iets doen en mensen die tot iets verplicht worden. Door diverse beleidskeuzen en vormgevingskeuzen die nog moeten worden gemaakt, kan dit worden beïnvloed. Bijvoorbeeld de doelgroep van wie een tegenprestatie wordt gevraagd. Ervaring is ook dat het positief werkt als met een tegenprestatie wordt aangesloten bij talenten, passies van de persoon of bij activiteiten die hij/zij al verricht. Het verplichtende karakter vervaagt dan.

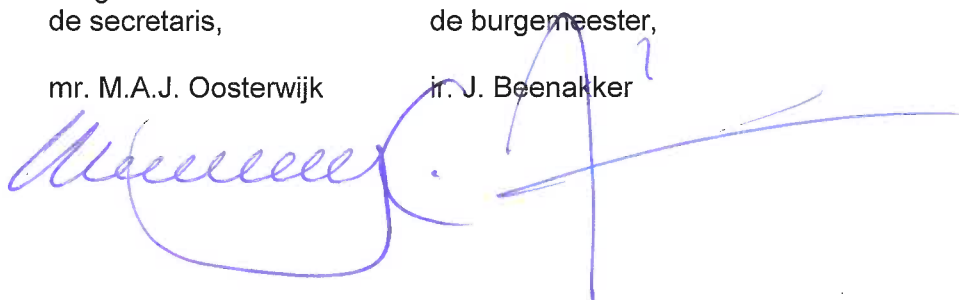
Wij vertrouwen u hiermee voldoende te hebben ingelicht.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders
de secretaris,

de burgemeester,

mr. M.A.J. Oosterwijk

ir. J. Beenakker



bijlagen ; brief dd. 21 mei 2014
passage uit Werkwijzer Tegenprestatie

Werkwijze Tegenprestatie. passage

2.7. Spelregels ter voorkoming van verdringing van reguliere banen bij de tegenprestatie

SZW, VNG en Divosa hebben enkele keren met elkaar gesproken over spelregels ter voorkoming van verdringing van reguliere banen bij de toepassing van de tegenprestatie. Deze spelregels worden niet dwingend aan de gemeenten bij de uitvoering van de tegenprestatie opgelegd, maar bieden ondersteuning om de tegenprestatie op de juiste wijze vorm te geven ter voorkoming van onaanvaardbare verdringing. De spelregels zijn bedoeld als kaders voor het college van B&W en de gemeenteraad om ze te ondersteunen bij het voorkomen van verdringing van reguliere banen.

2.7.1. Spelregel 1: Taak college B&W en gemeenteraad

Het is de taak en verantwoordelijkheid van het college van B&W om het beleid rond de tegenprestatie vorm te geven. De gemeenteraad legt de hoogte, duur en inhoud van de tegenprestatie in een verordening vast. Het is daarbij van belang dat al in dat stadium er aandacht is voor het voorkomen van verdringing. Bijvoorbeeld door in de verordening op te nemen dat het voorkomen van verdringing één van de criteria is bij de keuze van de tegenprestatie respectievelijk de maatschappelijk nuttige activiteiten. De gemeenteraad controleert het beleid van het college en zal ook het aspect van voorkomen van verdringing en de genomen maatregelen daarvoor in haar beoordeling moeten meenemen.

2.7.2. Spelregel 2: Beoordeling van geschikte activiteiten

Bij de tegenprestatie gaat het om additionele activiteiten en niet om reguliere arbeid. De kans op verdringing moet minimaal zijn. Dit kan worden bereikt als bij de uitvoering wordt gelet op een aantal inhoudelijk en een aantal procedurele punten, bijvoorbeeld:

- Het gaat om activiteiten waar evident geen betaling tegenover staat. Het mag daarom niet gaan om activiteiten waarvoor belanghebbende of een ander normaal gesproken betaald wordt of eerder (minder dan één jaar geleden) nog betaald werd. Dit is het geval als eerder bestaande arbeidsplaatsen met vergelijkbare werkzaamheden binnen deze periode zijn wegbezuinigd bij de betreffende (overheids-)organisatie.
- Er mag geen vacature openstaan voor dezelfde of bijna dezelfde activiteiten als die bij de tegenprestatie zouden worden uitgevoerd.
- Het verdient de voorkeur om de activiteiten die in het kader van de tegenprestatie worden verricht binnen de maatschappelijke organisatie veel te laten wisselen en/of de mensen te laten rouleren over afdelingen en organisatie onderdelen. Dit benadrukt het incidentele karakter van de activiteiten en kan voor belanghebbende bovendien extra leerzaam zijn.
- Het is raadzaam dat het college afspraken maakt met relevante partijen die zich mogelijk benadeeld voelen. Denk aan werkgevers- en werknemersorganisaties in het kader van de lokale/regionale arbeidsmarktsituatie en aan lokale maatschappelijke organisaties en vrijwilligersorganisaties.
- Ook als belanghebbende zelf een voorstel doet voor de invulling van de tegenprestatie is een toets daarvan op verdringing nodig.
- Leg in de verordening vast op basis van welke criteria de toets op verdringing zal plaatsvinden.

2.7.3. Spelregel 3: Omschrijving van de tegenprestatie

- Het gaat om onbeloonde maatschappelijk nuttige werkzaamheden die worden verricht naast of in aanvulling op reguliere arbeid (additioneel) en die niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt.
- Additionele werkzaamheden omvatten aanvullende activiteiten die onder normale bedrijfseconomische omstandigheden niet rendabel zijn om een gezonde bedrijfsvoering op orde te houden.
- Het betreft kortdurende werkzaamheden, beperkt in omvang en duur¹³.